

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ДЛЯ РАЗВИТИЯ

Александр Муравский

*доктор экономических наук,
директор Центра «Механизмы и модели
экономического роста»
Института экономики, финансов и
статистики АН РМ*

Республика Молдова была и остается аграрной страной по структуре экономики, структуре занятых работников и менталитету большинства населения. Анализ тенденций развития за последние пятнадцать лет показывает, что это положение сохранится и в достаточно длительно обозримом будущем. Между тем, большинство разработанных в последние годы стратегий и концепций развития страны подчеркивают, что именно с этим связан низкий уровень ее развития и что только за счет развития промышленности и других не аграрных секторов экономики можно достигнуть стабильного экономического роста и повышения благосостояния населения. Значит ли это, что Молдова обречена еще долгое время плестись в хвосте европейской цивилизации? Можно ли добиться успеха, опираясь на аграрный сектор? И если да, то что надо для этого сделать? Этот вопрос стоит не только перед Молдовой, но и перед более чем 70% населения земного шара. Не случайно ежегодный доклад Всемирного банка на 2008 год озаглавлен «Сельское хозяйство для развития». Ответить на этот вопрос не так легко, но крайне необходимо.

Современное состояние агропродовольственного сектора

Сельское хозяйство является базовым сектором экономики республики. Доля сельского хозяйства в ВВП в 2006 году составила 15,1%. По этому показателю аграрный сектор занимает третье место, опережая промышленность и уступая только сектору услуг и чистым налогам на производство и импорт. Продукция сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности обеспечивает стране свыше 50% поступлений

доходов от экспорта. В аграрном секторе занято около 40% экономически активного населения. Таким образом, видно, что сельское хозяйство является источником доходов для значительной части граждан страны. В то же время уровень производительности и оплаты труда в сельском хозяйстве значительно ниже, чем в других секторах экономики, чем и объясняется высокий уровень бедности сельского населения. Этот показатель также почти в 16 раз ниже аналогичного показателя в среднем по странам ЕС и более чем в 40 раз ниже наиболее производительной страны ЕС – Дании.

Динамика развития сельского хозяйства Молдовы характеризуется высокой нестабильностью. Годы незначительного роста чередуются с годами сокращения объемов производства, вызываемого, как правило, неблагоприятными климатическими условиями, в первую очередь – засухой. За последние пять лет объем валового производства сельскохозяйственной продукции увеличился всего на 16%. В 2006 году отмечено сокращение этого показателя на 4,1% по сравнению с 2005 годом. В 2005-2006 годах вновь отмечен рост уровня бедности сельского населения и, прежде всего, фермеров. Критическая ситуация сложилась и в 2007 году. Общий ущерб от неблагоприятных климатических условий составляет, по оценкам Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, более полутора миллиардов долларов США. Таким образом, можно говорить о высокой зависимости сельского хозяйства Молдовы от природно-климатических условий. Но это не является особенностью республики. Рисковый характер сельского хозяйства характерен для большинства стран, в том числе для имеющих высокоразвитое сельскохозяйственное производство и, прежде всего, таких, как Израиль, страны Южной Европы, Австралия и другие. Снижение зависимости аграрного сектора от природно-климатических условий в этих странах решается продуманной аграрной политикой, направленной на повышение уровня интенсивности производства посредством применения современных технологий, активного внедрения новых сортов растений и пород животных. Таким образом, и перед Молдовой стоит задача выявления действительно критических мест и формирования приоритетов аграрной политики, направленных на их ликвидацию.

Ключевые проблемы агропродовольственного сектора

Одним из результатов аграрной реформы явилось появление сотен тысяч индивидуальных фермерских хозяйств и различных форм сельскохозяйственных предприятий корпоративного типа. Положительной стороной данных изменений является формирование конкурентной среды в аграрном секторе, способствующей выявлению наиболее эффективных производителей и приводящей к повышению эффективности сельскохозяйственного производства в целом. Однако это является только условием. Для полного использования потенциала конкуренции необходимо наличие критической массы населения, обладающей предпринимательским духом, знаниями и навыками работы в условиях рыночной экономики. Формирование этой критической массы в аграрном секторе Молдовы идет крайне медленно и носит стихийный характер. Абсолютное большинство индивидуальных фермеров не обладают необходимым минимумом знаний в области ведения бизнеса, использования современных технологий производства продукции. Менеджеры корпоративных сельскохозяйственных предприятий также не обладают знаниями и навыками в области корпоративного управления, финансового планирования и маркетинга.

Серьезным препятствием на пути формирования интенсивного сельского хозяйства является ограниченный доступ к финансовым ресурсам, как индивидуальных фермеров, так и корпоративных сельскохозяйственных предприятий. Главным источником финансирования для большинства производителей сельскохозяйственной продукции являются собственные ресурсы. Это позволяет решать только текущие проблемы, да и то не всегда в полной мере. Для закупки новой сельскохозяйственной техники, ирригационного оборудования, высокопродуктивных пород скота и других долговременных инвестиций необходимы заемные средства, предлагаемые коммерческими банками. Однако для большинства сельскохозяйственных предприятий они являются малодоступными по причине высоких ставок платы за кредиты, высоких требований банков к качеству залога и кратких сроков кредитования. Часть потребностей сельского хозяйства в финансовых ресурсах покрывается за счет субсидий со стороны государства,

а также помощи международных финансовых организаций и стран-доноров. Однако объем этих ресурсов крайне мал, несмотря на их постоянный рост. В 2006 году государственный фонд поддержки аграрного сектора составил 256 млн. леев. Субсидиями из фонда смогли воспользоваться около 4 тысяч производителей сельскохозяйственной продукции, что чуть больше 1% от их общего числа. Доля инвестиционных субвенций в общей сумме государственных субсидий составила 49%. Основная их часть досталась крупным производителям. Индивидуальный сектор, в котором сосредоточена основная масса сельского населения и где производится более половины продукции, получил только 23,5 млн. леев, или 9,2% от общей суммы всех выделенных сельскому хозяйству субсидий. Это и явилось одной из причин роста уровня бедности среди фермеров в период 2004-2006 годов.

Критическим фактором, вытекающим из дефицита финансовых ресурсов и сдерживающим развитие сельскохозяйственного производства, является низкий уровень обеспеченности аграрного сектора современными средствами производства. Положительная динамика наблюдается только в области обеспеченности сельского хозяйства тракторами и отдельными видами сельскохозяйственной техники, чему в значительной степени способствовала успешная реализация молдавско-японского проекта 2KR. К настоящему времени в республике действует уже более 150 машинно-технологических станций, оснащенных современными тракторами. Однако эффективность использования техники снижается отсутствием средств на приобретение минеральных удобрений и современных средств защиты растений. Если в 1990 году на один гектар посевных площадей вносилось 136 кг минеральных удобрений и 5,6 тонны органических, то к 2006 году эти показатели снизились соответственно до 22 кг и 0,1 тонны. В результате всех этих факторов урожайность большинства сельскохозяйственных культур за 15 лет снизилась в 2-3 раза. Низкими темпами идет процесс расширения орошаемых земель, ощущается острая нехватка систем малой ирригации.

Недостаток собственных финансовых ресурсов у большинства сельскохозяйственных производителей вызван низкой конкурентоспособностью их продукции как на внутреннем, так и на внешних рынках. Положение усугубляется также медленными темпами модернизации предприятий перерабатывающей промышлен-

ности. Большинство консервных заводов оснащено устаревшим оборудованием, выпускают продукцию, в основной своей массе не соответствующую требованиям европейского рынка. Финансовое положение большинства перерабатывающих предприятий не позволяет им кредитовать сельскохозяйственные предприятия под будущий урожай на постоянной основе. В республике практически отсутствуют вертикально интегрированные системы, объединяющие на экономической основе поставщиков ресурсов, агропроизводителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции.

Следствием вышеуказанных проблем является малоэффективная структура аграрного сектора. Порядка 70% посевных площадей используется под выращивание культур с низкой добавленной стоимостью, в первую очередь зерновых, колосовых и кукурузы. Политика государственной финансовой поддержки закладки новых многолетних насаждений позволила только в 2006 году увеличить площади виноградников на 3,8 тысячи га, а площади садов — на 1,9 тысячи га. Однако данные темпы недостаточны для замены старых малопродуктивных площадей многолетних насаждений и значительного увеличения объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью. С другой стороны, ускоренное расширение площадей садов и виноградников, объединенных в крупные массивы, может создать в недалеком будущем проблемы с уборкой, так как потребуются значительное количество сезонных рабочих. Это становится все более проблематичным в условиях растущей миграции сельского населения и низкой оплаты работников сельского хозяйства. В связи с этим необходимо диверсифицировать процесс закладки трудоемких многолетних насаждений, увеличив долю индивидуальных фермерских хозяйств, в основе которых - использование семейного труда.

Эффективность аграрного сектора в значительной мере сдерживается отсутствием развитой производственной инфраструктуры в сельской местности. Недостаток современных холодильников не позволяет увеличить сроки реализации скоропортящейся продукции. В республике имеется удачный опыт поддержки процесса строительства современных холодильников при помощи доноров (проект, финансируемый USAID и реализованный CNFA). Однако данный проект завершен, поэтому необходимы поиски новых источников финансирования и методов работы по созданию предприятий по

хранению, транспортировке и реализации сельскохозяйственной продукции на кооперативной основе.

Основные направления аграрной политики

В результате бурного процесса индустриализации, охватившего страны Европы и Северной Америки в прошлом веке, развитие через сельское хозяйство перестало рассматриваться в качестве возможного варианта экономической политики. Аналогичная ситуация складывается и в Республике Молдова в настоящий момент. Не отрицая важной роли сельского хозяйства в качестве одной из ведущих отраслей, экономическая политика Молдовы в качестве приоритетов выдвигает ускорение индустриализации, развитие информационного сектора, формирование современной производственной и социальной инфраструктуры. Однако опыт последних лет показывает, что такая, казалось бы, логичная политика не приносит ощутимых результатов. Промышленность республики, за исключением отдельных отраслей (в частности, винодельческой и пищевой), не вызывает интереса у иностранных инвесторов. Отечественные инвесторы, да и государство, не располагают достаточными собственными ресурсами для создания в короткий срок современной наукоемкой промышленности. В то же самое время сельское хозяйство, отойдя на второй или даже третий план, пребывает в состоянии длительной стагнации. Продолжение такой политики не позволяет надеяться на сокращение разрыва между Молдовой и другими странами Европы, а, следовательно, на интеграцию в европейскую экономическую систему в качестве конкурентоспособного партнера. Все это говорит о необходимости пересмотра отношения к аграрному сектору и корректировки приоритетов социально-экономической политики государства. При этом делать это надо в максимально короткие сроки.

Почему необходимо спешить? Потому что в условиях динамичной глобализации мировой экономики и ускоряющегося научно-технического прогресса появляются новые возможности, позволяющие поднять эффективность сельского хозяйства до уровня промышленных отраслей. Современные технологии сельскохозяйственного производства, изменение роли государства позволяют вовлечь в эффективное рыночно ориентированное производство мелких производителей, а также сократить бедность сельского

населения за счет формирования новых источников доходов от несельскохозяйственной деятельности в сельской местности.

В качестве вида экономической деятельности сельское хозяйство, основанное на применении современных наукоемких технологий, может служить источником роста экономики в целом, представлять собой поле для инвестиционной деятельности для частного сектора и служить базой для развития отраслей перерабатывающей промышленности и несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности. В качестве образа жизни сельское хозяйство в наибольшей степени направлено на сохранение культуры и традиций народа, служит основой для сохранения социальной стабильности в обществе, обеспечивает средства к существованию значительной части населения, позволяет развивать чувство социального партнерства и формировать устойчивые сообщества для решения общих проблем. Сельское хозяйство также является и потребителем, и поставщиком природных ресурсов. В этой своей роли оно может оказывать как положительное, так и негативное влияние на состояние окружающей среды. Современные технологии позволяют усилить роль сельского хозяйства как поставщика экологических ресурсов и на этой базе развивать новые отрасли услуг, в частности, сельский экологический туризм.

Сельское хозяйство Молдовы в полной мере выполняет все перечисленные функции. В то же время, отечественное сельское хозяйство обладает рядом специфических качеств, эффективное использование которых позволит в наибольшей степени реализовать идею «Сельское хозяйство для развития». Во-первых, несмотря на часто происходящие природные катаклизмы, в целом природно-климатические и почвенные условия Молдовы являются одними из наиболее благоприятных в Европе для развития сельского хозяйства. Во-вторых, большинство населения Молдовы традиционно обладает навыками сельскохозяйственного производства. В-третьих, дальнейшая индустриализация экономик стран Европы ведет к росту потребности в высококачественных продуктах питания и сырья для перерабатывающей промышленности. В-четвертых, растет потребность в экологически чистых продуктах питания, а также производстве энергетических ресурсов из возобновляемых ресурсов, в частности, биологической массы растительного происхождения. В-пятых, потребность в инвестициях для формирования эффективного сельского хозяйства ниже, чем для создания совре-

менного индустриального комплекса. В-шестых, потенциал отечественной сельскохозяйственной науки позволяет в относительно короткий срок обеспечить массовое применение современных технологий в производстве сельскохозяйственной продукции.

Аграрная политика государства должна строиться с учетом сложившихся в сельском хозяйстве реалий и иметь многоуровневую структуру. Применяемые механизмы и инструменты реализации аграрной политики должны учитывать специфику каждого структурного элемента агропродовольственного сектора. Аграрная политика должна включать:

- механизмы и инструменты, ориентированные на решение проблем агропродовольственного сектора в целом (налогообложение, развитие инфраструктуры, продвижение экспорта, государственное регулирование рынка и т.д.);

- механизмы и инструменты, ориентированные на повышение эффективности различных групп экономических агентов, входящих в состав агропродовольственного комплекса.

Таковыми группами являются:

1. Сельскохозяйственные предприятия корпоративного типа (акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, производственные кооперативы). Главной целью аграрной политики для данной категории является повышение их конкурентоспособности, интенсификация производства, совершенствование структуры производства и наращивание экспортного потенциала.

2. Индивидуальные фермерские хозяйства. Аграрная политика для этой категории на данном этапе должна быть направлена на повышение уровня товарности их производства и рост доходов фермеров.

3. Перерабатывающие предприятия. Основная цель государственной политики должна быть направлена на модернизацию производства путем привлечения инвестиций, повышение качества продукции и наращивание экспортного потенциала.

Одним из важнейших результатов реализации аграрной политики государства должно стать формирование более эффективной структуры агропродовольственного сектора. Создание конкурентной среды, равный подход ко всем отраслям сельскохозяйственного производства обеспечат за счет чисто рыночных механизмов более быстрое развитие наиболее эффективных из них. Однако, учитывая крайне неэффективную структуру агропродовольственного сектора

Молдовы в настоящий момент, данный процесс потребует значительного времени. В связи с этим нельзя полностью исключать секторальный подход в разработке и реализации аграрной политики. Данный подход заключается в применении специальных механизмов поддержки и стимулирования наиболее важных со стратегической точки зрения отраслей сельскохозяйственного производства.

Основные механизмы реализации аграрной политики должны быть направлены на:

I. Совершенствование ресурсов кадров, для чего необходимо:

1) Создание разветвленной сети учебных и информационно-консультационных центров по подготовке и повышению квалификации работников сельского хозяйства. Данная сеть должна включать: учебную базу Аграрного Университета, информационно-консультационные и учебные центры при научно-исследовательских институтах аграрного профиля, бизнес-центры неправительственных организаций, ассоциаций сельскохозяйственных производителей и частных компаний. Затраты на оказание информационно-консультационных услуг и обучение работников сельскохозяйственного производства должны частично компенсироваться за счет государственного бюджета и выплачиваться центрами, выполняющим данную работу, независимо от их формы собственности.

2) Поэтапный переход к системе европейских требований к лицам, занимающимся сельским хозяйством (индивидуальным фермерам, менеджерам корпоративных сельскохозяйственных предприятий), включающей необходимость иметь соответствующее образование, стаж работы в отрасли, знание техники безопасности при работе со средствами защиты растений и др.

3) Расширение числа регулярных специальных передач на радио и телевидении по проблемам развития малого и среднего бизнеса. Введение обязательного курса предпринимательской деятельности в программы средних школ и лицеев. Выделение опытных участков для проведения практических занятий по технологии выращивания отдельных культур в сельских школах.

II. Развитие рынка земли и материальных ресурсов производства

Важнейшим условием динамичного развития аграрного сектора является наличие широкого доступа к различным видам ресурсов, прежде всего к земле. В отличие от большинства разви-

вающихся стран Молдова решила одну из важнейших проблем: обеспечила землей практически все сельское население страны. В настоящее время необходимо решить вопрос о перераспределении земельного фонда и концентрации его у наиболее эффективных пользователей, а также ликвидации чрезмерной фрагментации земельных участков. Для решения этой проблемы необходимо:

а) создать при территориальных отделениях Агентства по кадастру центры по сбору информации от потенциальных продавцов земли и передаче этой информации лицам, заинтересованным в ее покупке. В последующем обеспечить объединение этих центров в единую земельную биржу;

б) упростить и удешевить процесс купли-продажи, дарения и наследования земельных участков;

в) изучить возможность внедрения в Молдове опыта Венгрии по созданию Государственного земельного фонда, выкупающего земельные участки с целью их консолидации и последующей продажи фермерам и сельскохозяйственным предприятиям;

г) внедрить механизм стимулирования процесса передачи земельных участков пенсионерами молодым фермерам;

д) снять ограничение на право собственности на земли сельскохозяйственного назначения для предприятий с иностранным капиталом, зарегистрированных в качестве резидентов Республики Молдова;

е) внедрить практику ипотечного кредитования приобретения земельных участков с целью консолидации.

С целью ускорения процесса модернизации и интенсификации аграрного сектора необходимо:

— разработать схему стимулирования компаний, осуществляющих операции по передаче в лизинг тракторов, другой сельскохозяйственной техники, ирригационного оборудования и прочих долгосрочных активов производителям сельскохозяйственной продукции;

— упростить и удешевить процедуру импорта качественных семян, посадочного материала, племенных животных, минеральных удобрений, средств защиты растений, ветеринарных препаратов и кормовых добавок;

— разработать механизм приватизации отдельных научно-исследовательских институтов (подразделений) с целью привлечения ведущих иностранных компаний в области селекции, се-

меноводства и новых технологий производства сельскохозяйственной продукции;

— внедрить механизм венчурного кредитования сельскохозяйственных производителей, внедряющих новые наукоемкие технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

— стимулировать процесс создания фермерских кооперативов по предоставлению механизированных услуг, ирригации, по поставкам материальных ресурсов и реализации сельскохозяйственной продукции

III. Облегчение доступа к финансовым ресурсам

Недостаток собственных финансовых ресурсов у сельскохозяйственных производителей является главным ограничением на пути модернизации аграрного сектора. С целью минимизации негативного влияния данного фактора необходимо:

1) до снижения уровня средних ставок по кредитам, выдаваемых коммерческими банками, расширить практику частичной компенсации стоимости кредитных ресурсов за счет средств государственного бюджета;

2) обеспечить выдачу гарантий для фермеров, не обладающих достаточным залогом, из средств гарантирования кредитования аграрного сектора;

3) с целью развития системы страхования рисков в сельскохозяйственном производстве размер государственных компенсаций и субсидий, выдаваемых агропроизводителям, устанавливать в зависимости от их участия в системе страхования.

IV. Активизация инвестиционной деятельности в аграрном секторе

Вышеуказанные меры направлены на стимулирование инвестиционной деятельности. Однако, даже в этом случае, собственных ресурсов агропроизводителей и заемных средств недостаточно для ускоренной модернизации и повышения конкурентоспособности аграрного сектора. В связи с этим необходимо повысить степень прямого участия государства в реализации инвестиционных проектов в аграрной сфере. Данное участие должно осуществляться по следующим основным направлениям:

1. Развитие инфраструктуры двойного (производственного и социального) назначения: дороги, водоснабжение и канализация, электрификация и газификация. При реализации инвестиционных проектов в данных областях го-

сударство может выступать как единственным инвестором, так и через свое участие обеспечить привлечение инвестиций отечественных и зарубежных частных инвесторов.

2. Государственные инвестиции в создание сети региональных оптовых рынков реализации сельскохозяйственной продукции, ирригационных систем, предприятий по оказанию специализированных механизированных услуг и тому подобное с последующей их продажей или передачей в долгосрочную аренду частным инвесторам.

3. Инвестиции в развитие и укрепление системы образования и научного обеспечения аграрного сектора.

V. Финансовое обеспечение аграрной политики

Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности и Министерству финансов необходимо разработать совместный план реализации изложенных мер с указанием объема, сроков и источников финансирования по каждой позиции. Согласно исследованиям, проведенным CNFA, для преобразования агропродовольственного сектора в современный, эффективный и конкурентоспособный сектор, способный обеспечить в будущем устойчивое развитие экономики страны в целом, необходимо порядка 2 миллиардов долларов США. В связи с этим необходимо пересмотреть структуру бюджетных расходов государства, увеличив удельный вес финансирования приоритетных программ в сельском хозяйстве. Так, программа развития водоснабжения и канализации в сельской местности до 2020 года, утвержденная правительством, предусматривает выделение на эти цели порядка 30 миллиардов леев (2,5 миллиарда долларов США). Однако реализация данной программы при неразвитом сельском хозяйстве не позволит населению за счет своих доходов в полной мере оплачивать предоставляемые услуги и содержание созданных технических сетей в надлежащем состоянии, что потребует постоянного оттока государственных средств на решение этой проблемы. Более активная поддержка производственного сектора, наоборот, приведет к росту доходов экономических агентов и сельского населения, часть из которых могут быть направлены ими на развитие социальной инфраструктуры в сельских населенных пунктах. Устойчивое развитие социальной сферы невозможно без обеспечения устойчивого развития реального сектора экономики.